

## מדינת ישראל משרד האוצר

ט"ו באדר ב' התשע"א  
21 במרץ 2011  
חש. 2011-23655

אל:  
רו"ח יריב נחמה  
סגן בכיר לחשב הכללי  
יו"ר ועדת הפטור

### הנדון: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם מכון דוידסון - בקשה מספר 520893

1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז של משרד החינוך עם מכון דוידסון, להפעלת פרויקט פר"ח – הפעלת סטודנטים ממוסדות להכשרת עובדי הוראה שאינם אקדמאיים כחונכים לילדים בבתי ספר יסודיים בעיירות פיתוח ושכונות מצוקה, בהיקף של עד 2,794,550 שח, מיום 01/03/2011 ועד ליום 31/08/2011, על פי תקנה 3 (4) ב' 3.
2. משרד החינוך מבקש להאריך את התקשרותו עם מכון דוידסון לצורך קבלת השירותים האמורים לעיל בסעיף 1. כיום מפעיל הפרויקט 27,000 חונכים, שהינם סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה ומכללות, אשר מקבלים בתמורה סיוע במימון שכר הלימוד. ההתקשרות עם מכון דוידסון מבוצעת מכוח התקשרות ארוכת שנים בהליך של פטור ממכרז שאושרה מפעם לפעם על ידי ועדת הפטור.
3. דו"ח מבקר המדינה משנת 2007 מצא ליקויים בהפעלת הפרויקט ובין היתר העלה המבקר את שאלת המשך ההתקשרות עם המכון במסגרת התקשרות בפטור ממכרז. לאור דוח המבקר מונתה ועדת מכרזים בין משרדית שתפקידה היה להמליץ על אופן ההתקשרות של המשרד לצורך הפעלת הפרויקט ולפעול ליישומה. במסגרת דיוני הוועדה הוחלט לדרוש מהגופים הציבוריים המתקשרים עם מכון דוידסון (ות"ח, משרד החינוך ומשרד התמ"ת) ביצוע מכרז פומבי עבור ההתקשרות האמורה.
4. יצוין, כי לאור החלטת ועדת המכרזים האמורה ולאור החלטות שקיבלה ועדת הפטור, בנושא פר"ח, החליט המשרד שמאחר והיקף ההתקשרות של משרד החינוך עם פר"ח הינו בשיעור נמוך יחסית להתקשרות של ות"ח עם פר"ח מן הראוי לאחד את תקציבי ות"ח וחינוך לנושא פר"ח וזאת על מנת שניתן יהיה לנצל את היתרון לגודל של התקציב המאוחד. לפיכך, התחייב המשרד להעביר את תקציב המשרד לנושא פר"ח, החל משנת הלימודים תשע"א לידי הות"ח. בהתאם, אישרה ועדת הפטור, בתאריך ה-03.02.2010, את הארכת ההתקשרות האמורה וזאת בכפוף לכך שבאם תקציב פר"ח של המשרד לא יועבר לות"ח, יחויב המשרד לצאת למכרז פומבי בגין ההתקשרות האמורה.
5. בהתאם להתחייבות המשרד, כאמור לעיל בסעיף 4, העביר המשרד את תקציב פר"ח של המשרד לות"ח. עם זאת, במהלך המו"מ התברר כי ות"ח לא יוכלו להתקשר עם מכון דוידסון עבור ביצוע פעילות פר"ח ע"י סטודנטים הלומדים כגופים שאינם מוכרים על ידי המועצה

להשכלה גבוהה. מאחר והמו"מ בין ות"ת למשרד החינוך הסתיים רק במהלך חודש ינואר ומאחר והצדדים לא היו מודעים לבעייתיות בהתקשרות ות"ת עבור מוסדות אלו, עלתה הבעיה רק במהלך שנת הלימודים כאשר כלוחות הזמנים הקיימים אין למשרד החינוך אפשרות לצאת במכרז עבור פעילות פר"ח למוסדות אלו בשנת הלימודים התשע"א. לאור מועד הדיון בהארכת ההתקשרות האמורה יאשר המשרד את ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.09.2010 ועד ליום 28.02.2011 במסגרת הליך התקשרות כדיעבד.

6. יצוין, כי לצורך בחינת אופן הפעלת הפרויקט בעתיד הקימה ות"ת צוות, בהשתתפותנו ובהשתתפות משרד המשפטים, אשר דן בסוגיה. במסגרת הצוות הועלתה אפשרות להקמת גוף ציבורי בבעלות ות"ת אשר ירכז את כל מערך הסיוע לסטודנטים, כולל פרויקט פר"ח. כאשר יתכן כי לגוף מעין זה יהיה את האפשרות לבצע את ההתקשרות עבור הגופים האמורים. במידה ולא יתאפשר ביצוע ההתקשרות העתידית באמצעות ות"ת יידרש משרד החינוך לבחון מחדש את אופן ביצוע ההתקשרות האמורה.

7. לאור האמור לעיל, הריני להמליץ על אישור ההתקשרות בפטור ממכרז, בכפוף לכך שעד ליום ה-01.06.2011 יעביר אלינו המשרד דיווח מפורט בנוגע לאופן המשך ההתקשרות לשנת הלימודים התשע"ב.

בברכה,  
 עדו בן-טשור  
 מנהל משרדים חברתיים

העתק:

רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר  
 רו"ח שולי צבי - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר